

Lei da Liberdade Econômica nos Municípios

Efeitos sobre abertura de empresas e atividade econômica

Rafael Rota Dal Molin
Texas Tech University

Jamie Bologna Pavlik
Texas Tech University

João Pedro Bastos
University of Austin

Secretaria Estadual de Desenvolvimento Econômico de São Paulo - Outubro de 2026

Lei da Liberdade Econômica

- Lei federal 13.874/2019 permite aos municípios dispensar de alvará as atividades de baixo risco

Lei nº 13.874, de 20 de setembro de 2019.

- **2.361** dos 5.571 municípios adotaram a LLE até 2025

Instituto Liberal de São Paulo, *Liberdade para Trabalhar*.

- A lista federal original tinha **300** atividades de baixo risco

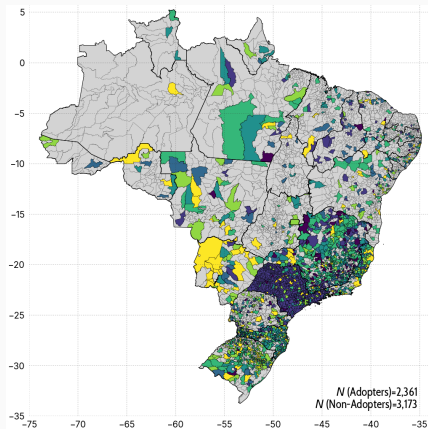
Lei nº 13.874/2019 e regulamentação federal.

- Os municípios dispensam, em média, **740** atividades, variando de 17 a 1.129

DREI, ranking de atividades dispensadas, 2º trimestre de 2025. Códigos CNAE (1.332 no total); 678 municípios que informaram suas listas.

1. A adoção da LLE aumentou o número de empresas abertas?
 - Dados do CNPJ, em relação a municípios semelhantes que não adotaram
2. Reduziu o tempo para abrir uma empresa?
 - Mecanismo: menos burocracia, da viabilidade até a emissão do CNPJ
3. Aumentou a atividade econômica do município?
 - Ou apenas transição de empresas informais para o setor formal?

Adoção da LLE pelos municípios



Year of Adoption
2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 Non-Adopters

Ano	Adoções	Acumulado
2019	166	166
2020	252	418
2021	466	884
2022	362	1.246
2023	265	1.511
2024	723	2.234
2025	127	2.361

Adoção por decreto ou lei municipal. A análise usa as adoções de 2019 a 2022.

Fonte: Instituto Liberal de São Paulo,
Liberdade para Trabalhar.

- **Abertura de empresas**

- Todos os CNPJs novos por município e ano, 2014–2024 (Painel de Empresas)

- **Tempo de abertura**

- 4,8 milhões de pedidos de registro, com o horário de cada etapa, 2019–2026

- **Atividade econômica**

- PIB e população (IBGE) e luminosidade noturna medida por satélite

- **Informalidade**

- Participação de trabalhadores sem carteira no Censo 2010

Grupo de controle: estados sem LLE estadual

Tratados (931)

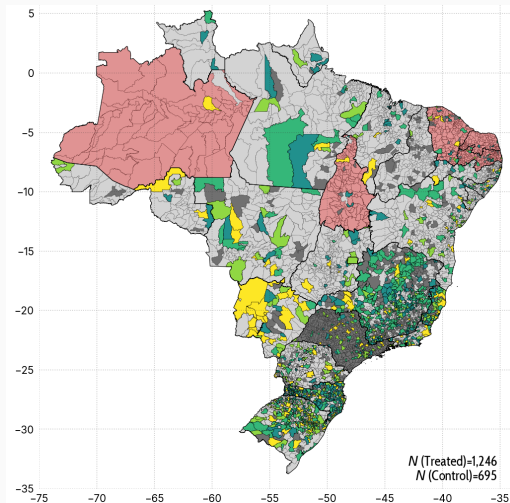
Municípios que adotaram a LLE até 2022

Controles (677)

Municípios que não adotaram, em estados sem LLE estadual

Efeito total da reforma

Rosa: controles. Cinza escuro: adotantes fora da amostra. Verde/amarelo: tratados, por ano de adoção. Exclui os 10% maiores municípios em abertura de empresas.



Grupo de controle: estados com LLE estadual

Tratados (1.107)

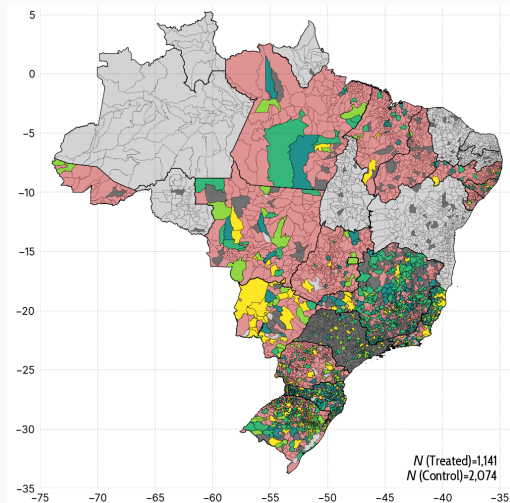
Municípios que adotaram a LLE até 2022

Controles (2.074)

Municípios que não adotaram, nos mesmos estados

Efeito adicional da adoção municipal

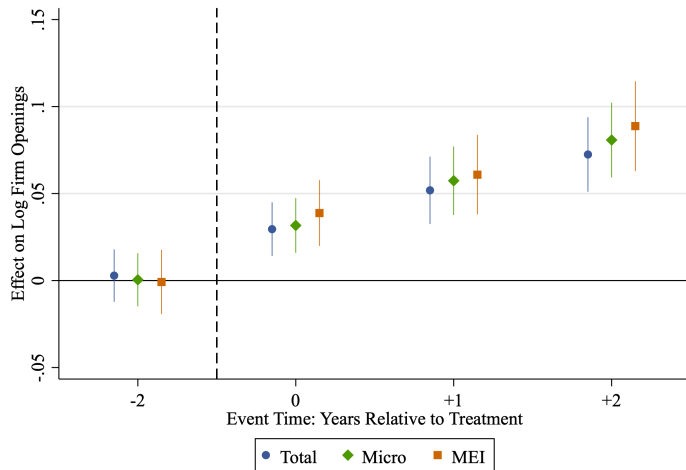
Rosa: controles. Cinza escuro: adotantes fora da amostra. Verde/amarelo: tratados, por ano de adoção. Exclui o 1% maior em abertura de empresas.



Construção do grupo de controle

- Quem adota a LLE é diferente de quem não adota
 - Maiores, mais urbanos e mais industriais
 - Abrem mais que o dobro de empresas por ano: 208 contra 89
- Comparamos **mudanças**, não níveis
 - O que importa é se os dois grupos evoluíam da mesma forma antes da lei
- Damos mais peso aos controles com trajetória parecida com a dos tratados
 - Mesmo crescimento e mesma volatilidade na abertura de empresas antes da adoção
- Excluímos os maiores municípios, sem comparação possível entre os controles

Abertura de empresas



Ano	Total
Adoção	+3,0%
+1	+5,2%
+2	+7,5%

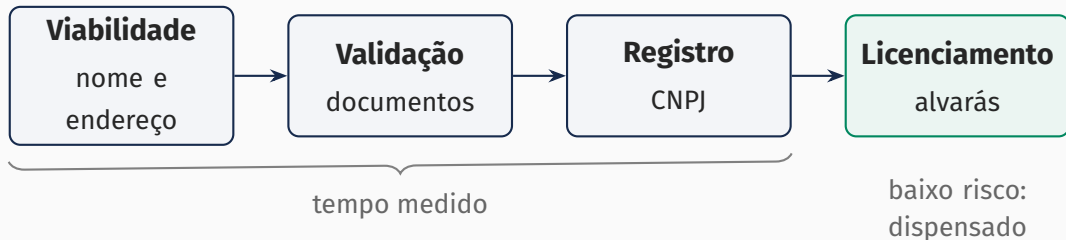
Efeito sobre empresas abertas por ano (log; $0,05 \approx 5\%$), relativo ao ano anterior à adoção. Barras: intervalo de confiança de 95%. Controles em estados sem LLE estadual.

Abertura de empresas em números

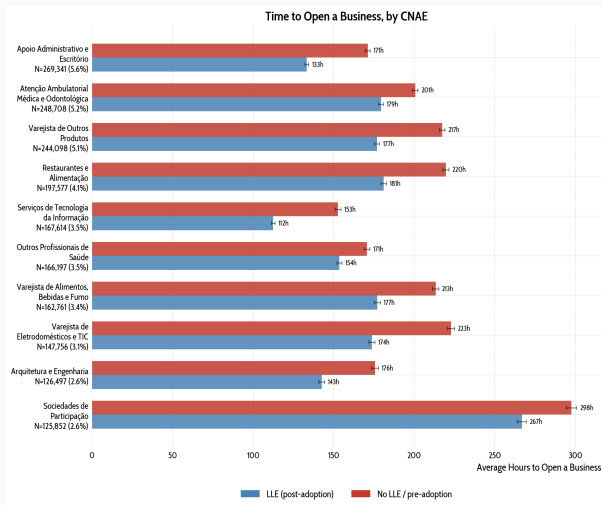
- Município tratado típico abria **208** empresas por ano antes da adoção
- Dois anos depois: **+16** empresas por ano em cada município
- Nos 931 municípios tratados: cerca de **15 mil** empresas a mais por ano
- Se o mesmo efeito valesse para os 315 maiores municípios que adotaram até 2022 (excluídos da análise): cerca de **140 mil** empresas a mais por ano

Nota: Efeito estimado (+7,5%) $\times$ empresas abertas no ano anterior à adoção. Os maiores municípios incluem capitais como São Paulo, Rio de Janeiro e Brasília; a extrapolação supõe o mesmo efeito percentual.

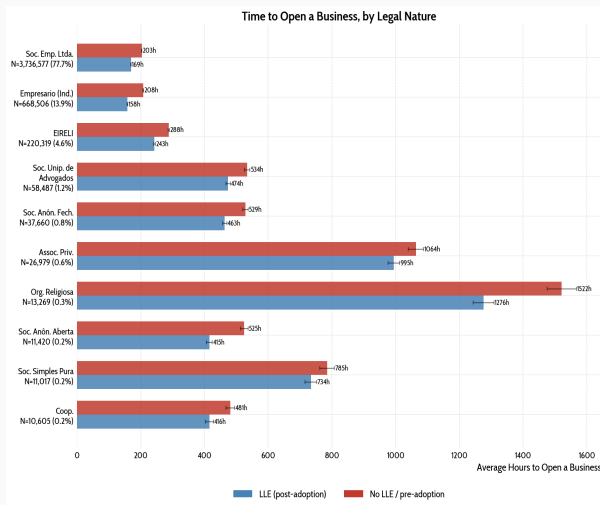
Etapas do registro de empresas



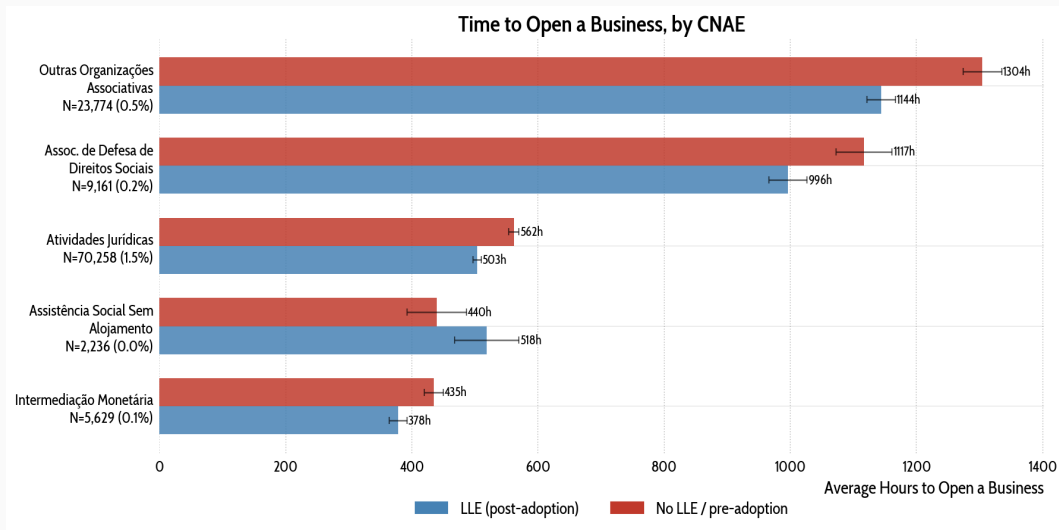
Tempo de abertura: atividades mais comuns



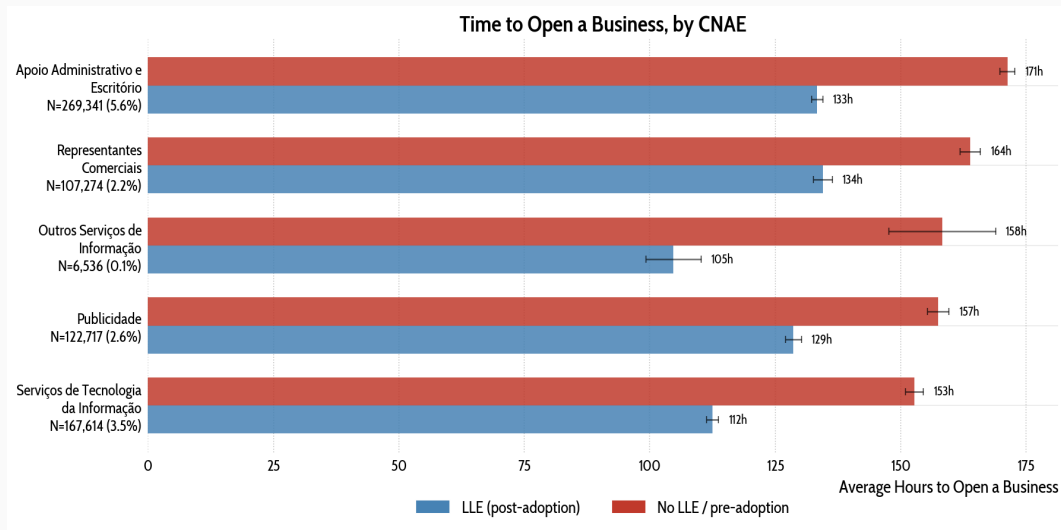
Tempo de abertura: naturezas jurídicas mais comuns



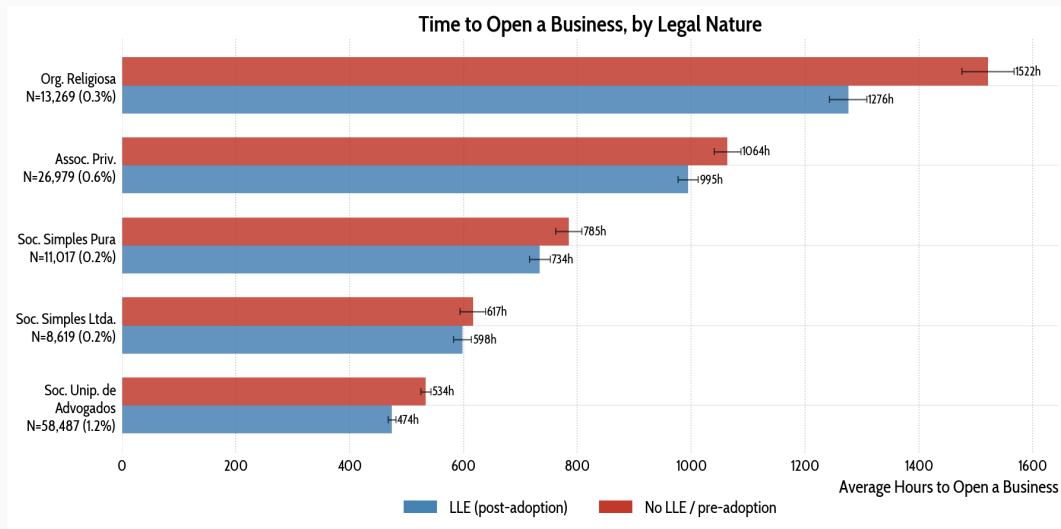
Tempo de abertura: atividades mais lentas



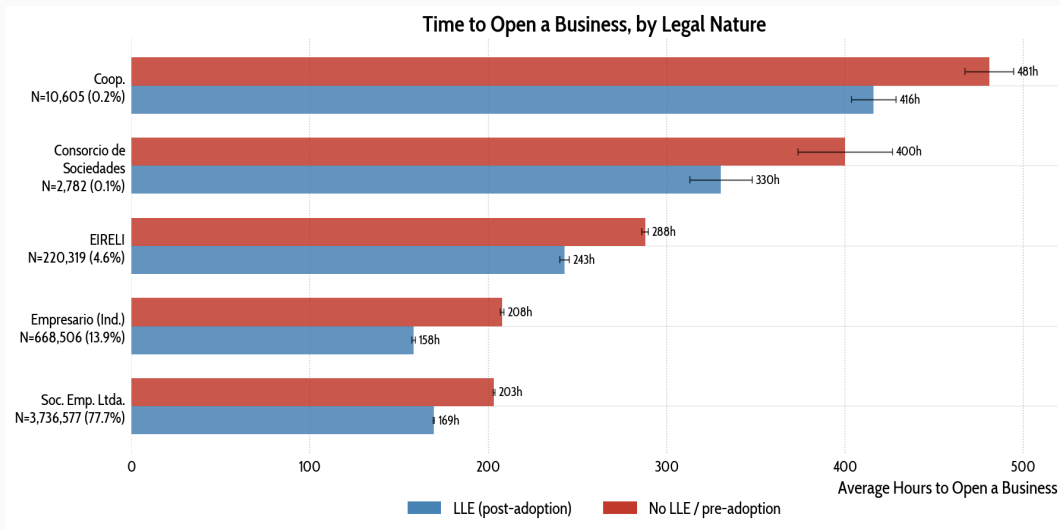
Tempo de abertura: atividades mais rápidas



Tempo de abertura: naturezas jurídicas mais lentas



Tempo de abertura: naturezas jurídicas mais rápidas



Tempo para abrir uma empresa: método

- Cada pedido em um município com LLE é comparado com pedidos **iguais** em municípios sem LLE
 - Mesmo estado, mês e ano
 - Mesma atividade (CNAE) e mesma natureza jurídica
- Entre esses, usamos municípios parecidos em população, renda e estrutura econômica
 - Painel A: para cada pedido tratado, só os k pedidos mais parecidos
 - Painel B: todos os pedidos em municípios sem LLE, reponderados para ficarem parecidos com os tratados
- A diferença de tempo entre pedidos comparáveis é o efeito da LLE

Tempo para abrir uma empresa

	$k = 1$	$k = 2$	$k = 3$
<i>Painel A: k pedidos mais parecidos</i>			
Efeito (horas úteis)	-29,1	-24,5	-22,7
Média dos controles	235,3	232,3	231,4
Efeito (%)	-12,3%	-10,5%	-9,8%
<i>Painel B: todos os pedidos sem LLE, reponderados</i>			
Efeito (horas úteis)	-44,9	-43,3	-44,0
Média dos controles	251,2	251,1	252,6
Efeito (%)	-17,9%	-17,2%	-17,4%

Nota: horas úteis da viabilidade ao CNPJ. Todos os efeitos significativos a 1%.

	Controles em estados	
	sem LLE estadual	com LLE estadual
Abertura de empresas (2 anos)	+7,5%	+4,0%
PIB (ano da adoção)	+2,1%	+1,9%
População (2 anos)	+2,8%	+2,5%
Luminosidade noturna (2 anos)	+2 a 4%	+5 a 6%

Nota: Efeitos da adoção relativos ao ano anterior. PIB municipal disponível até 2023. Luminosidade: radiação noturna por satélite (VIIRS), soma e mediana.

Formalização ou atividade nova?

- Dividimos os municípios pela informalidade antes da lei (Censo 2010)
- Se fosse só formalização:
 - Efeito maior onde há mais informais para formalizar
 - Salto rápido na adoção, que depois se esgota
- Se houver atividade nova:
 - Efeito também onde a informalidade é baixa, crescendo ao longo do tempo
- Resultado:
 - Alta informalidade: salto na adoção, depois se estabiliza
 - Baixa informalidade: crescimento contínuo, até **+7%** em empresas e **+5%** em luminosidade noturna

- Se a LLE apenas atraísse empresas de municípios vizinhos, os vizinhos que não adotaram perderiam empresas
- Comparamos a abertura de empresas nesses vizinhos antes e depois da adoção pelo município vizinho
- Resultado: **nenhuma redução**
 - As novas empresas são criadas, não transferidas

- Todos os municípios estão sujeitos à LLE federal
 - Medimos só o efeito adicional da adoção municipal
- Maiores municípios excluídos da amostra
 - Aplicando o mesmo efeito, seriam cerca de 140 mil empresas a mais por ano
- Tempo medido não inclui o licenciamento
 - E alguns municípios sem LLE também digitalizaram o registro
- Período inclui a pandemia

Conclusões

- Abertura de empresas: **+7,5%** em dois anos
 - Efeito cresce com o tempo, concentrado em micro e MEI
- Tempo de registro: **10 a 18%** menor
 - Menos burocracia é o mecanismo por trás das novas empresas
- PIB, população e luminosidade noturna aumentam
 - As empresas novas se traduzem em atividade econômica
- Efeito maior e contínuo onde a informalidade é baixa
 - Não é só formalização: há atividade nova
- Vizinhos não perdem empresas
 - O ganho é líquido

Obrigado

João Pedro Bastos jbastos@uaustin.org

- **Aberturas, PIB, população, luminosidade:** diferenças-em-diferenças empilhado por coorte de adoção (2019–2022), com balanceamento por entropia na trajetória pré-adoção. Controles: municípios que não adotaram até 2025.
- **Tempo de abertura:** pareamento exato por estado, mês, ano, CNAE e natureza jurídica; distância de Mahalanobis em população, PIB per capita e estrutura setorial; balanceamento por entropia. Exclui municípios acima de 481 mil habitantes.